

Convenant U10 EBU / ROM Utrecht Region 2025 – 2028

1. Achtergrond, aanleiding en doel

Begin 2021 sloten de gemeenten Bunnik, De Bilt, Houten, IJsselstein, Nieuwegein, Utrecht, Stichtse Vecht, Vijfheerenlanden, Woerden en Zeist een convenant met de Economic Board Utrecht (EBU) en Regionale Ontwikkelingsmaatschappij (ROM) Utrecht Region voor de periode 2021 – 2024 met als doel om door de samenwerking de regionaal economische structuur te versterken, samen te werken aan maatschappelijke opgaven en bij te dragen aan gezond leven in een stedelijke regio voor iedereen.

De combinatie van de uitvoeringskracht bij de ROM en strategische advies- en lobbykracht van de EBU helpen om de regionaal economische ambities te verwezenlijken. De EBU vanuit haar expertise om door een netwerkbenadering bedrijfsleven, onderwijs- en kennisinstellingen en overheden te verbinden rond de maatschappelijke opgaven en transitie. De ROM die het innovatieve mkb kan ondersteunen met kennis en financiële middelen om initiatieven die bijdragen aan de maatschappelijke opgaven, zoals geformuleerd in de REA, verder tot ontwikkeling te brengen. Met de komst van de ROM Utrecht Region en de nieuwe rol van de EBU is de afgelopen jaren dan ook een sprong gemaakt in de versterking van de regionaal economische structuur. Dit vraagt een gezamenlijke inspanning van de gemeenten in onze regio. Om die reden is besloten het convenant 2021 – 2024 te actualiseren en verlengen.

Dit convenant legt de samenwerkingsafspraken voor 2025-2028 vast tussen de deelnemende U10-gemeenten, de EBU en de ROM. Dit met als doel het structureel borgen van de waarde van beide organisaties voor de regio Utrecht.

2. Inhoudelijk kader

[De Regionale Economische Agenda 2020 - 2027](#) (REA, 2019) vormt ook in het nieuwe convenant het beleidsmatige kader. De REA is opgesteld in opdracht van de provincie Utrecht en gemeenten Amersfoort, Hilversum en Utrecht. De regio's Amersfoort, Gooi & Vechtstreek en Utrecht zijn betrokken bij het proces. De U10- gemeenten (m.u.v. Utrecht) hebben de REA ter kennisgeving aangenomen. Vanuit een groene, gezonde en slimme economie wordt bijgedragen aan Gezond Stedelijk Leven in de regio. Samen met alle partners in de regio kijkt Provincie Utrecht in hoeverre de REA dit jaar aangescherpt kan worden.

In het gezamenlijk [Integraal Ruimtelijk Perspectief](#) (IRP, 2021) van de U10-gemeenten is dit voortgezet onder het motto 'gezond leven in een stedelijke regio voor iedereen'. De REA en het IRP hebben uiteindelijk als doel de brede welvaart te verhogen. Dat doen we in de regio door te werken aan de drie maatschappelijke opgaven die beschreven zijn in de REA:

1. Toekomstgerichte leefomgeving (Groen); Energietransitie, Circulaire economie, Klimaatadaptatie, Duurzame mobiliteit.
2. Gezonde mensen (Gezond); Life Sciences, Gezonde leefomgeving, vitaliteit, voeding en gezondheid.
3. Waardevolle digitalisering (Slim); Digitale inclusiviteit, data-gedreven innovatie, media- en datawijsheid

Ook de [meerjarenstrategie 2023-2026 van de ROM](#) is ontwikkeld tegen de achtergrond van de REA. In de meerjarenstrategie kiest de ROM voor de ontwikkeling van drie innovatie-ecosystemen (Earth Valley, Life Sciences & Health, New Digital Society). Deze komen voort uit de kracht van de regio en sluiten aan op de maatschappelijke opgaven uit de REA.

Hetzelfde geldt voor de [actieagenda Metropoolregio Utrecht](#) (2022) van de EBU die samen met de aangescherpte profilering, 'Hearth of Health', moet helpen om de komende jaren investeringen aan te trekken voor kennis, innovatie en randvoorwaarden.

3. Aangesloten partijen

A. U10 / U10- gemeenten

Deelnemende gemeenten zijn op dit moment Bunnik, de Bilt, De Ronde Venen, Houten, IJsselstein, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden, Wijk bij Duurstede, Woerden, Zeist. De bestuurlijke samenwerking tussen deze gemeenten is vastgelegd in het [U10- Bestuursconvenant](#). Met dit bestuursconvenant worden geen bevoegdheden van de gemeenteraden, colleges of burgemeesters overgedragen aan de samenwerking.

Met dit convenant wordt op geen enkele wijze afbreuk gedaan aan de rollen, taken en bevoegdheden die door de wet zijn toegekend aan de verschillende gremia binnen het gemeentebestuur. De EBU en de ROM kunnen in dit opzicht worden gezien als verlengd openbaar bestuur ter stimulering van de regionale economie.

B. Economic Board Utrecht.

Kerntaak EBU

De EBU vervult een belangrijke rol in het organiseren van samenwerking tussen leiders van bedrijven, kennisinstituten en overheden in de Metropoolregio Utrecht (MRU). Kerntaak van de EBU is het versterken van het profiel van de regio en de gezamenlijke lobbykracht. Dit netwerk van mensen en bedrijven wordt bijvoorbeeld ingezet voor de Haagse lobby over onderwerpen die nadrukkelijk breder gaan dan economie.

C. Regionale Ontwikkelingsmaatschappij (ROM) Utrecht Region

Kerntaak ROM Utrecht Region

Nederland heeft een landsdekkend netwerk van regionale ontwikkelmaatschappijen. In 2020 is de ROM Utrecht Region opgericht. De ROM is, in tegenstelling tot de EBU, een uitvoeringsorganisatie die de economie en maatschappij van de toekomst moet vormgeven. Zij doet dingen voor en staat dicht bij de innovatieve ondernemer. Ze richt zich op een specifieke doelgroep: startups, scale-ups en innovatieve mkb'ers in de regio Utrecht.

De ROM heeft drie taken:

1. *Investeren*: de ROM investeert vanuit drie fondsen in startups en scale-ups die bijdragen aan de maatschappelijke transitie;
2. *Innoveren*: de ROM bouwt innovatie-ecosystemen waarin ondernemers, overheden en kennisinstellingen samen tot oplossingen voor maatschappelijke uitdagingen komen en deze verbinden aan economische kansen;
3. *Internationaliseren*: de ROM werkt aan het aantrekken van buitenlandse bedrijven die passen bij de innovatie-ecosystemen en aan het ondersteunen van ondernemers met internationale ambities.

4. Werkwijze

Communicatie, vaststelling van richtinggevende documenten, voortgang en evaluatie tussen de EBU, ROM en de U10 verloopt via de bestuurstafel Economische Positionering. Namens de bestuurstafel fungeren er twee wethouders als bestuurlijk trekkers voor één van beide organisaties. Ieder college blijft zelf verantwoordelijk voor de informatievoorziening aan de gemeenteraad. De EBU en de ROM voorzien de colleges van burgemeesters en wethouders desgevraagd van informatie om deze rol te kunnen vervullen.

A. Samenwerking U10-EBU

De EBU beslaat de brede regio Utrecht. De gemeenten Utrecht, Hilversum en Amersfoort zitten als centrumgemeenten in de EBU en vormen de verbinding naar desbetreffende deelregio's:

- De burgemeester van de gemeente Utrecht (tevens voorzitter van het U10 burgemeestersoverleg en regiooverleg) is voorzitter van de board;
- De wethouder economie van de gemeente Utrecht (tevens voorzitter van de U10 bestuurstafel Economische positionering) is deelnemer van de board en lid van het kernteam EBU. Het kernteam van de EBU vormt het 'dagelijks bestuur' van de EBU en zorgt vooral voor goede voorbereiding van de boardvergaderingen, besluiten over nieuwe leden en lobbyacties;
- De bestuurlijk trekker en directeur van de Economic Board Utrecht hebben periodiek overleg over de voor U10 relevante ontwikkelingen en agendering richting de U10 bestuurstafel Economische positionering en schakelen hierover met de U10-procesmanager;
- De directeur van de Economic Board Utrecht is agendalid van de U10 bestuurstafel Economische positionering en is indien gewenst aanwezig op uitnodiging van de bestuurlijk trekker en voorzitter van de U10 bestuurstafel Economische positionering.

B. Samenwerking U10 – ROM Utrecht Region

De ROM fungeert als aanspreekpunt in de regio voor innovatieve mkb-ondernemers, investeerders, het Rijk, kennisinstellingen en regionale overheden als het gaat om innovatievragen, projectontwikkeling en financiering. De ROM hecht eraan dat de diensten die de organisatie levert gemakkelijk vindbaar en toegankelijk zijn. In de praktijk vertaalt zich dit in goed benaderbare regiocoördinatoren welke initiatief nemen om bestuurders op de hoogte te brengen van de activiteiten in hun gemeente, data van de betreffende gemeenten over hun lokale bedrijven, presentaties aan bedrijvenkringen en bijvoorbeeld het periodiek organiseren van gezamenlijke bedrijfsbezoeken. Op die manier zijn gemeenten steeds beter in staat om

bedrijven effectief in contact te brengen met de ROM zodat ook zij toegang krijgen tot kennis, netwerk of financiering.

Concrete samenwerkingsafspraken tussen de deelnemende gemeenten en de ROM zijn:

- We hechten eraan dat de diensten die de ROM levert gemakkelijk vindbaar en toegankelijk zijn. In de praktijk vertaalt zich dit in goed benaderbare regiocoördinatoren vanuit de ROM, die actief contact houden met de ambtelijke organisatie op het moment dat er activiteiten in de gemeente spelen;
- Er wordt door de ROM een optimalisatieslag gemaakt in de gemeentelijke dashboards, waardoor voor gemeenten meer kennis en data (over bedrijven en bedrijvenkringen) beschikbaar is. Ook wordt, bijvoorbeeld met whitepapers, inzicht gegeven in de economische ontwikkelingen en trends;
- De ROM inventariseert met enige regelmaat de innovatieve bedrijven in de gemeenten, gaat in gesprek en brengt ze waar nuttig in contact met andere bedrijven in de regio;
- Er is periodiek, zowel ambtelijk als bestuurlijk, contact tussen de gemeenten en de ROM. Een keer per jaar leggen de directeur van de ROM en de wethouder van iedere gemeente samen een bedrijfsbezoek af;
- Als de ROM een investering doet in een bedrijf in een gemeente, reikt de wethouder een 'boompje' uit aan het betreffende bedrijf;
- De ROM en gemeente(n) organiseren desgewenst gezamenlijke kennis- en netwerkbijeenkomsten voor bedrijven;
- Gemeenten brengen lokale bedrijven en ondernemers, waar dat nuttig is voor de betreffende bedrijven, in contact met de ROM;
- De aangesloten gemeenten mogen hun zienswijze uiten op het conceptjaarplan in de participantenraad. Het concept jaarplan van de ROM, wordt conform haar statuten, voor zienswijze aangeboden aan de participantenraad. Om vergaderdrukte te voorkomen is afgesproken hierbij zoveel als mogelijk aan te sluiten bij de regio's. Voor de U10-participanten geldt dat dit plaatsvindt aan de U10 bestuurstafel Economische positionering. Het jaarplan van de ROM wordt vastgesteld door de raad van commissarissen (rvc) van de ROM;
- Op ambtelijk niveau is een vertegenwoordiger van de ROM Regio Utrecht agendalid en op uitnodiging van de U10- procesmanager aanwezig bij de ambtelijke overleggen;
- De bestuurlijk trekker en directeur van de ROM Regio Utrecht hebben periodiek overleg over de voor U10 relevante ontwikkelingen en agendering richting de U10 bestuurstafel Economische positionering en schakelen hierover met de U10- procesmanager;
- De directeur van de ROM Regio Utrecht is agendalid van de U10 bestuurstafel Economische positionering en is desgewenst aanwezig op uitnodiging van de bestuurlijk trekker en voorzitter van de U10 bestuurstafel Economische positionering.

C. Samenwerking tussen EBU en ROM Utrecht Region

Omdat het van groot belang is dat de ROM Utrecht Region en de EBU elkaar in de praktijk van elke dag makkelijk kunnen vinden, herkenbaar zijn en efficiënt opereren zijn de backoffice activiteiten (deels) geïntegreerd. Hiermee wordt de slagkracht versterkt en efficiency vergroot. Bovendien levert het voor de bedrijven één duidelijk aanspreekpunt op: ROM Utrecht Region.

Tegelijkertijd is ook de onafhankelijkheid van de EBU van belang als gezaghebbend, adviserend orgaan. Daarom is gekozen voor een model waarbij de onafhankelijkheid van de EBU wordt geborgd door behoud van een aparte juridische entiteit, Stichting EBU met een directeur/bestuurder die ook secretaris is van de board en een eigen werkbudget heeft.

5. Financiën

De gemeenten die deel uitmaken van het convenant leveren alle een financiële bijdrage aan de EBU en aan de ROM. Per 1 januari 2025 gelden de volgende uitgangspunten:

- De gemeenten leveren een bijdrage van 1 euro per inwoner als exploitatiebijdrage aan beide organisaties op basis van een verdeelsleutel van 25% ten behoeve van de EBU en 75% ten behoeve van de ROM.
- Dit op basis van het inwonertal per 1 januari van het voorgaande jaar volgens CBS. Voor de bijdrage in 2025 geldt dan dus het inwonertal volgens CBS per 1 januari 2024.
- In lijn met de aandeelhouders van de ROM vindt jaarlijkse indexatie plaats op basis van de systematiek van de provincie Utrecht. In de praktijk betekent dit dat de provincie elk jaar haar indexatiepercentage, gebaseerd op CPB-ramingen, deelt, waarop de aandeelhouders en participanten kunnen indexeren. Indexatie vanuit de participanten vindt plaats per 2026. Dit betekent in de praktijk dat de bijdrage van 2025 wordt geïndexeerd met het dan geldende indexatiepercentage, om de bijdrage voor 2026 te bepalen;
- De ROM en de EBU vragen hun bijdrage ieder apart aan zodat direct en transparant inzichtelijk is wat wordt bijgedragen aan beide organisaties.
- Betaling van de bijdragen vindt om praktische redenen plaats via de gemeente Utrecht. Dit verandert niets aan de relatie tussen de EBU en de ROM en de afzonderlijke partijen in dit convenant. EBU en ROM vragen de U10-bijdrage aan bij de gemeente Utrecht, die op haar beurt weer een factuur stuurt naar de U10-gemeenten.

De activiteiten van de EBU en de ROM zijn gericht op economische stimulering van de regio. De EBU doet dit vanuit lobbykracht, denkkraft en netwerkkracht. De ROM vanuit investeren, innoveren en internationaliseren. Dit alles in het (economische) belang van de regio Utrecht. Deze activiteiten worden daarom aangemerkt als een overheidstaak. De uitvoering van overheidstaken tussen regionale overheden en de werkzaamheden uitgevoerd door EBU en ROM zijn niet BTW plichtig. De gemeente Utrecht treedt op als kassier en stuurt de deelnemende gemeenten jaarlijks een factuur zonder BTW.

CONVENANT

Partijen:

De *Economic Board Utrecht*, vertegenwoordigd door M. Dijkman, hierna te noemen: de EBU;

De *Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Utrecht Region*, vertegenwoordigd door J.A. van den Born, hierna te noemen: de ROM;

De colleges van burgemeester en wethouders *regio U10*, vertegenwoordigd door de wethouders economische zaken aan de bestuurstafel Economische Positionering.

Komen overeen als volgt:

Looptijd convenant

Dit convenant zoals beschreven in de hoofdstukken van 1 t/m 4 wordt aangegaan met een looptijd van vier jaar, ingaande per 1 januari 2025. Voor het einde van de looptijd van dit convenant treden partijen met elkaar in overleg over de wenselijkheid van een nieuw convenant. Partijen kunnen gezamenlijk besluiten andere partijen toe te laten tot dit convenant.

Gemeentelijke bijdrage naar evenredige verdeelsleutel

Het regionaal budget voor economische samenwerking en structuurversterking is bedoeld om bij te dragen aan de dekking in de exploitatiekosten van de organisaties EBU en de ROM. De deelnemende gemeenten zullen jaarlijks een bijdrage verstrekken gebaseerd op 1 euro per inwoner, op basis van het inwoneraantal per 1 januari in het voorgaande jaar volgens CBS, met een verdeelsleutel van 25% ten behoeve van de EBU en 75% ten behoeve van de ROM.

Voorlopig inwonertal per gemeente op 1 januari 2024 (CBS)

Gemeente	Inwonertal
Bunnik	16.108
De Bilt	43.718
Houten	50.847
IJsselstein	33.421
Nieuwegein	65.971
Stichtse Vecht	65.878
Utrecht	374.238
Vijfheerenlanden	61.669
Woerden	53.724
Zeist	66.641
De Ronde Venen	45.813
Lopik	14.724
Montfoort	13.868
Oudewater	10.223
Utrechtse Heuvelrug	50.550
Wijk bij Duurstede	23.945

Indienen subsidieaanvraag

Partijen spreken af dat de ROM en EBU formeel een subsidieaanvraag voor de U10-bijdragen aanvragen bij de gemeente Utrecht.

Partijen stemmen in om de jaarlijkse bijdrage aan de EBU en aan de ROM te voldoen via de gemeente Utrecht, en de deelnemende gemeenten verplichten zich de door de Utrecht voorgeschoten bedragen aan de gemeente Utrecht te voldoen.

Ondertekening

Aldus overeengekomen en ondertekend,

Economic Board Utrecht, d.d.....

Namens deze,

De heer M. Dijkman

Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Utrecht Region, d.d.....

Namens deze,

De heer J.A. van den Born, directeur ROM Utrecht Region

Gemeente Bunnik, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente De Bilt, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Houten, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente IJsselstein, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Nieuwegein, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Utrecht, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Stichtse Vecht, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Vijfheerenlanden, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Woerden, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Zeist, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente De Ronde Venen, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Lopik, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Montfoort, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Oudewater, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Utrechtse Heuvelrug, d.d.....

Namens deze,

.....

Gemeente Wijk bij Duurstede, d.d.....

Namens deze,

.....