

Datum	15-08-2022	Contactpersoon	
Aan	College gemeente Houten	Telefoonnummer	
Onderwerp	Advies voorschriften geluid	E-mailadres	@rudutrecht.nl
	Windturbines Windpark Houten B.V.	Bijlage(n)	Rapport Pondera: Beoordeling onderzoeken ter aanvraag geluid normstelling Houten

ADVIES GELUIDVOORSCHRIFTEN WINDPARK HOUTEN

Inleiding

Windpark Houten is een bestaand windpark van Eneco Wind en bestaat uit drie windturbines langs het Amsterdam-Rijnkanaal bij Houten. Voor het windpark waren maatwerkvoorschriften van toepassing voor de reductie van het geluid van de windturbines. Deze voorschriften beperken de energieproductie. Eneco heeft aan de gemeente gevraagd om deze maatwerkvoorschriften in te trekken om meer energie op te kunnen wekken. De gemeente heeft hierop besloten om de voorschriften niet in te trekken maar dit besluit is door de rechter op 25 februari 2021 vernietigd. Er moet daarom een nieuw besluit worden genomen. De regels (voorschriften) uit het Activiteitenbesluit omtrent windmolens zijn echter door een uitspraak van de Raad van State in de zaak Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding ter discussie gesteld als vaste windturbinebepalingen. (In de uitspraak van 30 juni 2021 heeft de Raad van State bepaald dat de regels van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling buiten toepassing moeten worden gelaten.) Eneco heeft op 5 januari 2022 daarom een verzoek tot het vaststellen van nieuwe normen voor geluid ingediend bij de gemeente met daarbij een onderbouwing van de situatie, de gevolgen en de effecten.

Context

De normering voor geluid voor windturbines uit het Activiteitenbesluit en -regeling heeft een belangrijke overeenkomst met normeringen van andere (hinder)bronnen en inrichtingen. Deze normen zijn vastgesteld op basis van de aanvaardbaarheid van enige mate van hinder of risico voor omgeving ten opzichte van het algemene maatschappelijk belang van het realiseren van windturbines om duurzame energie op te wekken en daarmee de landelijke, provinciale en gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen en klimaatdoelstellingen te behalen. Er is dus sprake van een afweging tussen het individueel belang van een omwonende, op het gebied van leefbaarheid, veiligheid en gezondheid, versus het algemeen maatschappelijk belang van de energietransitie naar hernieuwbare energie en verbetering van het klimaat en de leefomgeving. Het accepteren van enige mate van hinder of risico is inherent aan het feit dat Nederland een dichtbevolkt en -bebouwd land is. Het geheel uitsluiten van hinder of risico is praktisch niet mogelijk.

Analyse

Voor windpark Houten zijn ten behoeve van het verzoek voor het opnemen van nieuwe regels voor geluid door Eneco onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn ingediend bij de gemeente Houten. Het betreft de volgende onderzoeken:

- LBP Sight, Notitie WP Houten, Akoestisch onderzoek Lden versie 01_001, datum 28 december 2021 (deze notitie is gebaseerd op het akoestisch rapport "LBP Sight, Windpark Houten, akoestisch onderzoek aangepaste bedrijfssituatie versie 04_003 van 03 augustus 2018);
- LBP Sight, Notitie WP Houten – update Lden – Aanvaardbaarheid norm windturbinegeluid versie 01_001, datum: 28 december 2021;
- Eneco, Brief WP Houten kenmerk 20220501/JS van 5 januari 2022.

Op 1 februari 2022 hebben de RUD en de gemeente een verzoek ingediend om aanvullende informatie. In reactie op dit verzoek zijn door de initiatiefnemer aanvullende documenten (aanvulling en aanpassing) ingediend:

- Een mail van 28 feb 2022 met beantwoording van enkele vragen;
- LBP Sight, Notitie WP Houten; Akoestische onderzoek Lden versie 03_001 datum: 17 maart 2022 (aangepaste notitie van 28 december 2021);
- Eneco, Brief Herziening geluidsnormen windpark Houten – Beantwoording vragen kenmerk 20220322/PM van 22 maart 2022.

Optie: toepassen grenswaarde van 47 dB L_{den} als normstelling voor Windpark Houten

Op basis van de onderzoeken die zijn ingediend en de beoordeling daarvan volgt zonder meer dat Windpark Houten kan voldoen aan de geluidnorm van 47 dB L_{den} en 41 L_{night} . Deze normen komen overeen met de normen voor windmolens die waren opgenomen in het Activiteitenbesluit en worden gezien als een aanvaardbare balans tussen hinder voor de omgeving en ruimte voor opwekking van duurzame energie middels windmolens.

Bij een norm van 47 dB L_{den} bedraagt het totaal aantal verwachte gehinderde personen in de omgeving 9 personen en 3 ernstig gehinderde personen. Enkel in zeer windrijke jaren kan er een beperking van de energieproductie optreden omdat in die gevallen maatregelen noodzakelijk zijn om aan de waarde van 47 dB L_{den} te kunnen voldoen.

Optie: toepassen grenswaarde van 46 dB L_{den} als normstelling voor Windpark Houten

In een gemiddeld windjaar is de verwachting dat Windpark Houten voor alle kritieke (woon)objecten bij een normale bedrijfssituatie, zonder geluidsreducerende modus, onder de norm van 46 dB L_{den} blijft. Door een grens toe te passen van L_{den} 46 dB kan het zijn dat in windrijke jaren deze grens bereikt wordt en enige geluidmitigatie benodigd is. In windrijke jaren is er dan mogelijk een verlies aan energieopbrengst.

De energieopbrengst van Windpark Houten onder de vigerende maatwerkvoorschriften was de afgelopen 3 jaar voldoende om circa 3.200 gemiddelde huishouden te voorzien van duurzaam opgewekte elektriciteit. De energieopbrengst bij een normstelling van 46 dB L_{den} is in dat geval voldoende om circa 4.800 gemiddelde huishouden te voorzien van duurzaam opgewekte elektriciteit.

Het aantal gehinderden verschilt bij een grens van 46 dB L_{den} niet van het aantal gehinderden bij een grens van 47 dB L_{den} .

Optie: toepassen van een grens van L_{den} 45 dB als normstelling voor Windpark Houten.

Bij een grens van 45 dB L_{den} bedraagt het totaal aantal verwachte gehinderde personen in de omgeving 5 personen plus 2 ernstig gehinderde personen. Dit betekent dat bij deze normstelling het aantal gehinderden afneemt met 4 personen en het aantal ernstig gehinderde afneemt met 1 persoon. Om deze grens van 45 dB L_{den} te kunnen behalen zal gedurende het hele jaar geluidmitigatie benodigd zijn. Dit gaat gepaard met een verlies aan energieproductie van circa 2.1% (circa 100 huishoudens).

Cumulatief windgeluid

Uit de aangeleverde onderzoeken blijkt wat de geluideffecten zijn indien de geluidproductie van zowel Windpark Houten als Windpark Nieuwegein cumulatief worden berekend op de maatgevende toetspunten van Windpark Houten. Hieruit blijkt dat de invloed van Windpark Nieuwegein op de maatgevende toetspunten beperkt is tot maximaal 1 dB aan extra geluidbelasting. Op de andere toetspunten waar Windpark Houten een geluidbelasting veroorzaakt is de maximale toevoeging van Windpark Nieuwegein minder of gelijk aan L_{den} 42 dB. Dit betekent dat bij alle toetspunten die relevant zijn voor de beoordeling het geluid afkomstig van Windpark Houten maatgevend is. Het stellen van een specifieke norm voor de bescherming van de cumulatieve geluidssituatie van beide windparken is daarmee nagenoeg gelijk aan het stellen van een strengere normstelling voor enkel het geluid van Windpark Houten. Dit komt omdat windpark Houten maatgevend is.

Werkelijke geluidbelasting veroorzaakt door Windpark Houten

Uit de onderzoeken blijkt dat de huidige operatie van de betrokken windturbines, inclusief de uilenveren (serrated trailing edges) op de rotorbladen, een geluidbelasting veroorzaakt van L_{den} 46 dB voor de maatgevende woningen. Rekening houdend met cumulatie met Windpark Nieuwegein neemt dit maximaal toe tot L_{den} 47 dB voor de maatgevende woningen.

Nachtelijk bescherming L_{night}

In de bescherming van de L_{den} waarde zit reeds een strafcorrectie verwerkt voor het geluid wat 's nachts wordt veroorzaakt. Bij toepassing van een L_{night} bescherming met een minstens 6 dB lagere waarde dan de L_{den} waarde blijft de L_{night} waarde maatgevend (als gevolg van de strafcorrectie). Bij een grenswaarde van 47 dB L_{den} geldt in een L_{night} van 41 dB en in het geval van een grenswaarde van 46 dB L_{den} geldt een L_{night} van 40 dB.

Advies

In een gemiddeld windjaar is de verwachting dat Windpark Houten voor alle kritieke (woon)objecten bij een normale bedrijfssituatie, zonder geluidsreducerende modus, onder de norm van 46 dB L_{den} blijft. Door een grens toe te passen van L_{den} 46 dB kan het zijn dat in windrijke jaren deze grens bereikt wordt en enige geluidmitigatie benodigd is. Dit betekent in gemiddeld windrijke jaren mogelijk een verlies aan energieopbrengst.

Daarnaast houdt deze norm voldoende rekening met mogelijk cumulatief geluid, zodat op maatgevende toetspunten de maximale toevoeging van Windpark Nieuwegein niet leidt tot een L_{den} van 47 dB.

Daarmee wordt de volgende geluidsnorm geadviseerd voor Windpark Houten:

Het geluidsniveau veroorzaakt door alle windturbines van Windpark Houten tezamen, mag niet meer bedragen dan 46 dB L_{den} en 40 dB L_{night} op de gevel van geluidgevoelige objecten.

De initiatiefnemer heeft aangegeven dat de optredende L_{den} waarde wordt bijgehouden tijdens de loop van een jaar, waarbij de windturbine zodanig wordt ingeregeld dat de gestelde grens niet wordt overschreden. Dit betekent dat ook in windrijke jaren, die afwijken van het langjarige gemiddelde, de grens wordt beperkt tot de gestelde waarde. Dit kan als voorwaarde worden verbonden aan de te stellen geluidnorm.