



Toezegging aan de Gemeenteraad

Aan: Gemeenteraad van Houten
Van: Sjoerd Le Noble
Uitvoering Beheer
CC: Hilde de Groot
Onderwerp: Afvalstoffen wetgeving bij kringloopwinkels
Datum 28 april 2022

Aanleiding

Bij de RTG van 21 april jl. is gevraagd hoe het zit met de afvalvergunningen van de kringloopwinkels. In deze memo zullen wij u uitleggen hoe de kringloopwinkels zich verhouden tot de afvalstoffenwetgeving.

Alleen goed herbruikbare goederen? Dan is de afvalstoffenwetgeving niet van toepassing

Zolang tweedehands spullen nog in goede staat zijn en dus zonder bewerking in een winkel verkocht kunnen worden, is er geen sprake van afvalstoffen en is de afvalstoffenwetgeving (Wet milieubeheer en de Afvalstoffenverordening Houten) niet van toepassing. Kringloopwinkels zorgen er voor dat goederen een tweede leven krijgen en dus afval voorkomen.

Zolang kringloopwinkels alleen spullen aannemen en inzamelen die zij direct in hun winkel kunnen verkopen, vallen zij niet onder de afvalstoffenwetgeving.

Wanneer inwoners spullen kwijt willen die niet meer bruikbaar zijn voor anderen, dan is er sprake van afval en geldt de afvalstoffenwetgeving. Kringloopwinkels zijn in de regel niet geïnteresseerd in spullen die niet meer verkoopbaar zijn. Zij moeten die spullen namelijk volgens de milieuwetgeving afvoeren naar afvalverwerkers en dat kost meestal geld. Om hun kosten laag te houden, zullen de winkels alleen goed herbruikbare spullen accepteren en de bewoners doorverwijzen naar de milieustraat als zij met spullen komen die niet meer te verkopen zijn.

Afvalstromen die geld opleveren, blijven onder de afvalwetgeving vallen

Bij enkele afvalstromen levert afval soms nog geld op, bijvoorbeeld oude metalen, kapotte elektrische apparaten, oud papier en textiel. Voor het huis-aan-huis inzamelen van huishoudelijk afval moet een bedrijf toestemming hebben van de gemeente om het te mogen inzamelen. In Houten is Prezero aangewezen voor het inzamelen van restafval, PMD en GFT. Remondis is samen met de stichtingen OPA Houten en stichting OPA Schalkwijk aanwezen voor het inzamelen van oud papier. Kringlooporganisatie Noppes is aangewezen voor het inzamelen van kapotte elektrische apparaten, oud ijzer, matrassen en textiel (via de gemeentelijke inzamelcontainers in de wijken).

Noppes is de exploitant van de gemeentelijke kringloopwinkel. Om die winkel rendabel te kunnen exploiteren kreeg Noppes in 2012 het alleenrecht op de textielinzameling in Houten en mocht daartoe de gemeentelijke textielcontainers gebruiken, die verspreid over de gemeente in de openbare ruimte staan. Het contract met Noppes zorgt ervoor dat de gescheiden inzameling van herbruikbare goederen (inclusief textiel), de verkoop van die goederen (in het bijzonder voor mensen met een kleine beurs) en de werkgelegenheid voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, voor langere tijd gegarandeerd is. Noppes heeft geen winstoogmerk en is transparant over de ingezamelde hoeveelheden en de kosten en opbrengsten.

Andere kringloopwinkels mogen wel boeken aannemen die zij in hun winkel kunnen verkopen. Zij mogen niet al het oud papier gaan inzamelen, omdat zij dan afval inzamelen (al levert oud papier geld op). Ook mogen zij metalen voorwerpen (bestek, metalen tafels en stoelen, etc.) aannemen. Maar zij



mogen geen oud ijzer en andere metalen gaan inzamelen die niet in de winkel te verkopen zijn. Elektrische apparaten die nog goed te gebruiken zijn, mogen zijn aannemen. Apparaten die niet meer verkocht kunnen worden, mogen zij niet aannemen. Zij mogen kleding, beddengoed, gordijnen en dergelijke aannemen, als zij die kunnen verkopen in hun winkel. Textiel dat niet meer te verkopen is, mogen zij niet aannemen. Zij mogen ook geen inzamelacties voor oud textiel houden omdat dat dan textiel wordt ingezameld dat voor een deel te verkopen zal zijn in de winkel, maar voor het grootste deel naar andere verwerkers moet worden afgevoerd. Dat geldt overigens ook voor de Kledingbank en voor goede doelen. Vier keer per jaar kunnen goede doelen met een CBF-keurmerk wel vergunning krijgen voor het huis-aan-huis inzamelen van textiel. In 2015 zijn daar vragen over gesteld door de raad. De antwoorden op die vragen hebben wij voor de volledigheid bijgevoegd.

Er is met Dorcas en met de Ecokring gesproken over exploitatie van de gemeentelijke kringloopwinkel

De gemeentelijke kringloopwinkel is gebouwd in de tijd dat de kringloop in Houten dreigde te verdwijnen. Destijds is een concessieovereenkomst afgesloten met Kringloop Midden Holland, tegenwoordig Noppes genaamd. Sinds de opening van de gemeentelijke kringloopwinkel is er een tweede winkel in Houten gevestigd, namelijk de Ecokring aan de Peppelkade. Later heeft een derde partij, Dorcas, gevraagd of er ook voor hun mogelijkheden waren om een winkel in Houten te beginnen. Omdat Dorcas ook interesse had in de exploitatie van de gemeentelijke winkel, hebben er in 2019 gesprekken plaats gevonden met Dorcas en ook met de Ecokring over het exploiteren van de gemeentelijke kringloopwinkel. De twee andere partijen voldoen niet aan één of twee van de belangrijkste eisen die wij aan de exploitatie stellen:

1. Erkend zijn door de Branchevereniging Kringloopbedrijven Nederland (BKN)

Kringloop is geen beschermd begrip; iedereen kan een kringloopwinkel beginnen. Hoe weet je dan of je met een betrouwbare kringloopwinkel te maken hebt? Daarvoor is het keurmerk "100% Kringloop!" opgericht. Zie: <https://100procentkringloop.nl/over-branchevereniging-kringloopbedrijven-nederland/> Dit garandeert dat de kringloopwinkel professioneel georganiseerd is, geen winstoogmerk heeft en verantwoordelijk omgaat met mens en milieu. Kringloopwinkels die lid zijn van de Branchevereniging Kringloopbedrijven Nederland (BKN) kunnen dit keurmerk aanvragen. Dat keurmerk krijgen enkel bedrijven die hun sociale en milieudoelstellingen vastleggen en operationaliseren, hierover transparant zijn, oog hebben voor hun omgeving, hun arbeidsvoorwaarden hebben gebaseerd op collectieve afspraken en de interne bedrijfsprocessen op een heldere wijze hebben vastgelegd. Het Keurmerk Kringloopbedrijven is in de basis afgeleid van ISO 9001. BKN ziet erop toe dat organisaties met het Keurmerk Kringloopbedrijven eens per 1,5 jaar door een gecertificeerde auditor worden getoetst.

2. Goede begeleiding van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Een ander belangrijk aspect voor onze kringloopwinkel is het begeleiden van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

De gemeente wil dat de exploitant door SBB is aangemerkt als erkend leerbedrijf. Een erkenning door SBB wordt verstrekt indien:

- a. Er sprake is van veilige werkplek en
- b. Er sprake is van een geschikte praktijkbegeleider.

Voor meer informatie over SBB: <https://www.s-bb.nl>.

Noppes is de enige kringloop in Houten die aan beide eisen voldoet, vandaar dat wij dit jaar een nieuwe overeenkomst met Noppes afsluiten. Dat is in 2019 aan zowel aan Dorcas als aan de Ecowinkel gecommuniceerd.

Dorcas en de Ecowinkel kunnen vanuit de milieuwetgeving gezien dus wel een kringloopwinkel in Houten exploiteren maar mogen alleen goederen accepteren en bij inwoners ophalen die zij in hun winkel kunnen verkopen.