

Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 331797
Zaaknummer: 739112

Houten, 30 maart 2021



Onderwerp:

Uittreding gemeente Vijfheerenlanden uit de AVU

Beslispunten:

1. Toestemming te geven voor de uittreding van gemeente Vijfheerenlanden uit de gemeenschappelijke regeling Afval Verwijdering Utrecht (AVU);
2. AVU daarover te informeren met bijgevoegde brief.

Samenvatting

De gemeente Houten neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling Afval Verwijdering Utrecht (AVU). AVU regelt de verwerking van de grootste huishoudelijke afvalstromen voor alle gemeenten in de provincie Utrecht. De gemeente Vijfheerenlanden heeft een verzoek gedaan om uit AVU te treden.

Een dergelijke verzoek kan alleen worden geweigerd als het in strijd is met het recht of het algemeen belang. Aangezien dat hier niet het geval is, wordt aan de gemeenteraad voorgesteld om toestemming te geven voor de uittreding. De kosten voor uittreding zijn voor rekening van de gemeente Vijfheerenlanden.

Aanleiding

Als gevolg van de herindeling van de gemeente Vianen met de gemeenten Zederik en Leerdam tot de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden, moet met betrekking tot de afvalverwijdering een keuze worden gemaakt tussen twee gemeenschappelijke regelingen. De voormalige gemeente Vianen maakt deel uit van de gemeenschappelijke regeling AVU; de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik participeren voor de afvalverwerking in de gemeenschappelijke regeling Gevudo. (Gemeenschappelijke regeling Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken). De gemeente Vijfheerenlanden heeft gekozen voor verdere participatie in de Gevudo. Dit betekent dat ze uit AVU wil treden. De gemeenteraad van Vijfheerenlanden heeft een uittredingsverzoek aan het Algemeen Bestuur van de AVU gedaan.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in artikel 1 vastgelegd, dat voor het uittreden uit een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de gemeenteraden nodig is.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd dat de gemeente Vijfheerenlanden uit AVU kan treden.

Argumenten per besispunt

1.1 De uittreding is niet in strijd met het recht of het algemeen belang

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in artikel 1 vastgelegd dat voor het uittreden uit een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de gemeenteraden nodig is. Die toestemming kan alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

In de bijlage "Uittredingsplan gemeente Vijfheerenlanden" staan alle bestuurlijke, juridische en financiële aspecten van de uittreding. Daaruit blijkt dat alle contractuele verplichtingen die AVU (mede) voor de gemeente Vijfheerenlanden is aangegaan, zonder nadelige gevolgen kunnen worden beëindigd.

Voorts is een berekening gemaakt van de mogelijke kosten die een uittreding met zich mee kan brengen, over een periode van 5 jaar vanaf de datum van uittreding. Deze blijken € 2.700 te zijn en worden betaald door de gemeente Vijfheerenlanden. Op basis van het vastgestelde uittredingsplan kan worden geconcludeerd dat de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit AVU zowel voor de gemeenschappelijke regeling, als voor de gemeente Vijfheerenlanden, geen negatieve effecten heeft.



Kanttekeningen

1.1 De Wet gemeenschappelijke regelingen is onduidelijk voor wat betreft de vereiste toestemming van raden voor uittreding.

In artikel 1 lid 2 van de Wgr staat dat de colleges niet overgaan tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. In het derde lid staat dat onder het treffen van een regeling mede wordt verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

AVU heeft dit zo opgevat dat alle raden toestemming moeten geven om uittreding van Vijfheerenlanden mogelijk te maken. Een andere, en logischer, uitleg is dat alleen de raad van de uittredende gemeente die toestemming moet geven aan het eigen college. Een gemeente gaat immers over haar eigen uittreding (waarmee zij tevens de financiële gevolgen daarvan aanvaardt).

Participatie

N.v.t.

Financiën en formatie

Aan de basis van het "Uittredingsplan gemeente Vijfheerenlanden" ligt een onderzoek door een onafhankelijke externe deskundige naar de gevolgen en kosten van uittreding. Insteek daarbij is dat alle kosten die de uittreding met zich meebrengt voor rekening zijn van de uittredende partij. De uittreding mag geen financieel nadeel, financieel risico of nadeel als gevolg van aangegane verplichtingen opleveren voor de overige 25 deelnemende gemeenten in de GR AVU.

Er is een berekening gemaakt over een periode van 5 jaar vanaf de datum van uittreding met betrekking tot de mogelijke kosten die de uittreding met zich mee kan brengen. Deze kosten zijn berekend op € 2.700, te betalen door de gemeente Vijfheerenlanden. Dit relatief lage bedrag komt doordat enerzijds de andere deelnemers door de uittreding van Vijfheerenlanden meer moeten gaan betalen aan de beheerskosten van de AVU. Anderzijds betekent de uittreding een voordeel voor de andere deelnemers. Dat komt door de vereveningsregeling. Op pagina 6 van bijgaand uittredingsplan wordt dit toegelicht.

Naast het bedrag van € 2.700 zijn ook de kosten voor het adviesbureau dat het uittredingsplan heeft opgesteld (€ 5.500) voor rekening van de gemeente Vijfheerenlanden.

Communicatie

Als de raad instemt met het dit voorstel om toestemming tot uittreding te geven, dan zal dat met bijgevoegde brief aan het Algemeen Bestuur van AVU worden meegedeeld.

Voortgang

Er is gekozen om de opzegtermijn van een jaar niet te hanteren maar de uittreding per 1 januari 2021 plaats te laten vinden, vanwege het feit dat per 1 januari 2021 de nieuwe verwerkingscontracten van AVU zijn ingaan, waarin reeds rekening is gehouden met de uittreding. Daarom verzoekt het Algemeen Bestuur de raden van de deelnemende gemeenten om voor 1 juni 2021 in te stemmen met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de gemeenschappelijke regeling AVU. Eventuele wensen en bedenkingen zullen worden betrokken bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 30 juni 2021. Wethouder De Groot is namens de gemeente Houten lid van het Algemeen Bestuur van AVU.

Evaluatie

N.v.t.

Houten, 30 maart 2021

Houten,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Barink

G. Isabella

Bijlagen

1. AVU raadsnotitie diverse besluiten AB
2. AVU voorstel en AB besluit uittreding gemeente Vijfherenlanden
3. Uittredingsplan gemeente Vijfherenlanden
4. Brief aan de AVU over de toestemming van de gemeente Houten

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Hilde de Groot
2e PoHo: n.v.t.

Advies commissie Verbonden Partijen d.d. 13 april 2021:

- De commissie stemt in met het voorstel van het college.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 331797



Onderwerp

Uittreding gemeente Vijfheerenlanden uit de AVU

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 30 maart 2021 gelezen en besluit:

1. Toestemming te geven voor de uittreding van gemeente Vijfheerenlanden uit de gemeenschappelijke regeling Afval Verwijdering Utrecht (AVU);
2. AVU daarover te informeren met bijgevoegde brief.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 27 mei 2021.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier, de voorzitter,

C.M.S. Visser

G.P. Isabella