

RTG 21 maart 2023 Burgerinitiatief Dorpsdichter

Aan de gemeenteraad en het college van B&W in het bijzonder de Wethouders van ITH bij de gemeente Houten

- KVK 30 279 619
- RSIN 002 313 388 en kenmerk ANBI

Geachte gemeenteraadsleden, commissieleden, wethouders en medewerkers van de gemeente Houten hier aanwezig.

Dit is de derde RTG rondom het burgerinitiatief 'Dorpsdichter aangesteld door de gemeente Houten'. Dank u wel voor de zorgvuldigheid van de gemeenteraad aangaande dit burgerinitiatief.

Het moet mij van het hart, dat wij niet kunnen uitleggen waarom een college dat in haar sociale contract cultuur en burgerparticipatie zo hoog in het vaandel heeft staan, zo omgaat met dit burgerinitiatief. Kunt u ons daarbij helpen in een gezamenlijk persbericht na afloop?

Er is mij/ons in de wandelgangen gevraagd hoe het komt dat er zo weinig bereidwilligheid is om een dorpsdichter aan te stellen. Dat is niet mijn verantwoordelijkheid, ik heb wel mijn onderzoek gedaan.

Een aantal argumenten, vragen en opmerkingen:

1. De gemeente kan ons niet in dienst nemen of zomaar vergoeden, dat is volgens mijn kennis deels waar. Wij vragen niet om een dienstverband dus dit argument vervalt. De gemeente is in haar positie als ANBI en rechtspersoon echter altijd vrij om een gift te verstrekken aan om het even welk mens, rechtspersoon of natuurlijk persoon, via het civielrecht (Burgerlijk wetboek). Is deze optie bekeken?
2. Dat we gebruik kunnen maken van bestaande subsidies van de gemeente Houten is met en zonder stichtingsvorm een loze kreet. Wij zijn nl. afhankelijk van vrijwillige optredens, waar dichters zelf opdraaien voor hun eigen kosten. Als wij dan nog entree gaan vragen aan de kunstenaars, komt er niemand. We hadden de laatste keer ons hoogste aantal bezoekers ooit. Stel dat we bij uitzondering 10 kaarten kunnen verkopen, dan krijgen we nog geen sluitende begroting. Dit is hoe het werkt in het veld, waarin wij ons bewegen.
3. Is er gekeken naar de optie van een ZZP constructie? Dit is verreweg de meest eenvoudige vorm om het initiatief een kans te geven.
4. Ik krijg van de gemeente Houten geen inzage in de complete KvK inschrijving, ik kan dus niet controleren, wie bevoegd is tot het aangaan voor contracten met ZZP-ers (BW 6: 228).
5. Het mandaat systeem (<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR635065>) en (https://bekendmakingen.houten.nl/uploads/tx_elektronischebekendmakingen/announcement/pdf/gmb-0321-2019-179_02.pdf) van de gemeente Houten, zou een belemmering kunnen vormen voor de bestuurders. Dit systeem voldoet mogelijk wel aan het bestuursrecht (regelgeving), maar niet aan de eisen zoals gesteld tot het aangaan van contracten het civielrecht. Hierin kun je alleen handelingen met rechtspersonen tot stand brengen via een gemandateerd natuurlijk persoon.

6. In het civielrecht mag je afwijken van de wet middels een contract conform art. 3:33 BW. De doorkruising publiek-privaatrecht is overigens een groter probleem (art 326 SR) dan alleen in dit dossier. Ik kom dit dilemma ook tegen in de stukken van de VNG. Het voert te ver om hier nu op in te gaan, ik zal enige achtergrond informatie meesturen, bij deze tekst.
7. Binnen het mandaatsysteem bestaat de mogelijkheid om het mandaat te verleggen, zoals bijvoorbeeld de BghU. Je kunt er voor kiezen om geoormerkt geld te verstrekken aan een natuurlijke samenwerkingspartner, zoals de bibliotheek (meest natuurlijk) maar ook het theater of het cultuurhuis. Dit is voor het college een bekende route.

Waar wij nu voor hebben gekozen is het hele initiatief meer tijd te geven. U zult dit na het bovenstaande gehoord hebbende, vast wel begrijpen.

We willen het college meer vrijheid te geven, en het initiatief wat organischer laten ontwikkelen. Derhalve hebben we het profiel en de taakomschrijving eruit gehaald. Dit gaat nl. vooral over datgene wat wij doen en dat is niet persé wat de aangestelde Dorpsdichter op zich kan en wil nemen en/of wat de gemeenteraad en/of het college wenselijk vinden.

Dan zitten wij nog met het dilemma dat we een periode te overbruggen hebben tussen het te schrijven meerjaren beleid (2025) en kosten die gepaard gaan met de website en andere kosten om de bestaande structuren en netwerken in stand te houden (€ 500,00 huidig prijspijl). En evt. een vrijwilligersvergoeding conform de voorschriften van de Belastingdienst. Onder deze voorwaarden wil ik er voor zorgen dat bestaande faciliteiten in stand blijven.

Alle rechten voorbehouden.

Anja Tekelenburg

Achtergrondinformatie

Wet van 22 maart 2007, houdende regels omtrent een basisregister van ondernemingen en rechtspersonen (Handelsregisterwet 2007)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het ter bevordering van een goede vervulling van publiekrechtelijke taken wenselijk is om het handelsregister uit te breiden en om te vormen tot een basisregister van ondernemingen en rechtspersonen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

In deze wet en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Onze Minister: Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat;
- b. onderneming: een onderneming als bedoeld in [artikel 5](#);
- c. rechtspersoon: een rechtspersoon als bedoeld in [artikel 6](#);
- **d. publiekrechtelijke rechtspersoon: een publiekrechtelijke rechtspersoon als bedoeld in artikel 1 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;**
- e. kerkgenootschap: een kerkgenootschap als bedoeld in [artikel 2 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek](#);
- f. basisregister: een verzameling gegevens waarvan bij wet is bepaald dat deze authentieke gegevens bevat;
- g. authentiek gegeven: een in een basisregister opgenomen gegeven dat bij of krachtens wet als authentiek wordt aangemerkt;
- h. handelsregister: het register, bedoeld in [artikel 2](#);
- i. Kamer: de Kamer van Koophandel, genoemd in [artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel](#);
Er is een Kamer van Koophandel die tot doel heeft het stimuleren van economische ontwikkeling door middel van het informeren en ondersteunen op het gebied van ondernemen en innovatie van personen die een onderneming drijven of overwegen een onderneming op te richten.
- 2 De Kamer is gevestigd te Utrecht.
- 3 De Kamer bezit rechtspersoonlijkheid.
 - j. vestiging: een gebouw of complex van gebouwen waar duurzame uitoefening van de activiteiten van een onderneming of rechtspersoon plaatsvindt;
 - k. hoofdvestiging: een door een onderneming of een rechtspersoon als zodanig aangemerkte vestiging;
 - l. nevenvestiging: een vestiging niet zijnde de hoofdvestiging;

- m. hoofdnederzetting: een in Nederland gelegen nevenvestiging van een buiten Nederland gevestigde onderneming of rechtspersoon of, indien er meer nevenvestigingen zijn, de door een onderneming of rechtspersoon als hoofdnederzetting aangemerkte nevenvestiging;
- n. [Externe link: verordening 2137/85](#); [Externe link: verordening \(EEG\) nr. 2137/85](#) van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 juli 1985 tot instelling van Europese economische samenwerkingsverbanden (EESV) (PbEG L 199);
- o. [Externe link: verordening 2157/2001](#); [Externe link: verordening \(EG\) nr. 2157/2001](#) van de Raad van de Europese Unie van 8 oktober 2001 betreffende het statuut van de Europese vennootschap (SE) (PbEG L 294);
- p. uiteindelijk belanghebbende: uiteindelijk belanghebbende als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme;
- q. Financiële inlichtingen eenheid: de Financiële inlichtingen eenheid, bedoeld in [artikel 12, eerste lid, van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme](#).
- 2 Onder publiekrechtelijke rechtspersoon wordt mede verstaan een Europese groepering voor territoriale samenwerking als bedoeld in artikel 1 van verordening (EG) nr. 1082/2006 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 5 juli 2006 betreffende een Europese groepering voor territoriale samenwerking (EGTS) (PbEU L 210).

In het handelsregister wordt de door een publiekrechtelijke rechtspersoon verleende volmacht tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen opgenomen.

- **2 [Artikel 25](#) is niet van toepassing op de in het eerste lid bedoelde gegevens.**

Burgerlijk wetboek 2

<https://wetten.overheid.nl/BWBR0003045/2023-02-22>

De Staat, de provincies, de gemeenten, de waterschappen, alsmede alle lichamen waaraan krachtens de [Grondwet](#) verordenende bevoegdheid is verleend, bezitten rechtspersoonlijkheid.

- 2 Andere lichamen, waaraan een deel van de overheidstaak is opgedragen, bezitten slechts rechtspersoonlijkheid, indien dit uit het bij of krachtens de wet bepaalde volgt.
- 3 De volgende artikelen van deze titel, behalve [artikel 5](#), gelden niet voor de in de voorgaande leden bedoelde rechtspersonen.

Artikel 5

Een rechtspersoon staat wat het vermogensrecht betreft, met een natuurlijk persoon gelijk, tenzij uit de wet het tegendeel voortvloeit.

Boek 3 Artikel 33 (3:33 BW) Wil en verklaring

Een rechtshandeling vereist een op een rechtsgevolg gerichte wil die zich door een verklaring heeft geopenbaard.

Boek 6 Artikel 228 (6:228 BW)

Dwaling

1. Een overeenkomst die is tot stand gekomen onder invloed van dwaling en bij een juiste voorstelling van zaken niet zou zijn gesloten, is vernietigbaar:
 - a. indien de dwaling te wijten is aan een inlichting van de wederpartij, tenzij deze mocht aannemen dat de overeenkomst ook zonder deze inlichting zou worden gesloten;
 - b. indien de wederpartij in verband met hetgeen zij omtrent de dwaling wist of behoorde te weten, de dwalende had behoren in te lichten;
 - c. indien de wederpartij bij het sluiten van de overeenkomst van dezelfde onjuiste veronderstelling als de dwalende is uitgegaan, tenzij zij ook bij een juiste voorstelling van zaken niet had behoeven te begrijpen dat de dwalende daardoor van het sluiten van de overeenkomst zou worden afgehouden.
2. De vernietiging kan niet worden gegrond op een dwaling die een uitsluitend toekomstige omstandigheid betreft of die in verband met de aard van de overeenkomst, de in het verkeer geldende opvattingen of de omstandigheden van het geval voor rekening van de dwalende behoort te blijven.

<https://wetten.overheid.nl/BWBR0001854/2023-01-01#BoekTweede>

Artikel 365 SR

- De ambtenaar die door misbruik van gezag iemand dwingt iets te doen, niet te doen of te dulden, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren of geldboete van de vierde categorie.

Overige informatie

<https://www.kvk.nl/inschrijven-en-wijzigen/inschrijven-functionaris-publiekrechtelijk-rechtspersoon/>

<https://www.vijverbergadvocaten.nl/bestuursrecht/algemeen-bestuursrecht/mandaat-delegatie-en-volmacht>

https://www.openaccessadvocate.nl/tijdschrift/vennootschappenonderneming/2012/9/VenO_0925-9643_2012_022_009_002/fullscreen

<https://www.vijverbergadvocaten.nl/contractenrecht/contracteren-door-overheid/tweewegenleer-of-doorkruisingsleer>

Mandaat is de [bevoegdheid](#) om in naam van een ander te handelen, maar zonder de daarbij horende verantwoordelijkheid. Bij mandateren worden geen bevoegdheden overgedragen. De mandaatgever blijft zelf bevoegd. [Delegeren](#) daarentegen betekent wel het overdragen van bevoegdheden, inclusief de verantwoordelijkheid. Een mandaatgever blijft bevoegd de gemandateerde bevoegdheid zelf te hanteren.^[1]

In het [bestuursrecht](#) vermeldt een krachtens mandaat genomen [besluit](#) namens welk bestuursorgaan het besluit is genomen. Er worden in het bestuursrecht drie categorieën mandaat onderscheiden: het beslissingsmandaat, het uitvoeringsmandaat en het ondertekeningsmandaat.
[\[2\]](#)

<https://www.betekenis-definitie.nl/Mandaat>

<https://vng.nl/files/vng/publicaties/2016/20160203-attributie-mandaat-en-delegatie.pdf>

Aangezien paradigmaverschillen juridische discussies eenvoudig frustreren,
geef ik onderstaand belangrijke definities.

Positie	Wat	Definitie
1	INTERNATIONALE MENSENRECHTEN VERDRAGEN en GRONDRECHTEN	Mensenrechten en Grondrechten beschermen de waardigheid van ieder mens. Je hebt mensenrechten omdat je mens bent, welk geslacht, etnische afkomst, godsdienst of politieke overtuiging je ook hebt. Deze rechten gelden altijd en overal, voor iedereen. UVRM, EVRM, International Bill of Rights, IVBPR, IVESCR, CERD, CAT, CRC, CED, CWM, etc etc.
2	Strafrecht = DE WET	Ter bescherming van andermans rechten als onderdeel van mensenrechten zoals vormgegeven in publieksrecht. Niet doden, niet stelen, niet dwingen. "Behandel anderen zoals je door hen behandeld <i>wilt worden</i> ." "Alles wat jij niet wilt dat u geschiedt, doe dat ook de ander niet."
3	Civiel Recht of Burgerlijk Recht of Privaatrecht = WETGEVING	Verbintenissen die voornamelijk en hoofdzakelijk tot stand komen uit een verklaring van vrije wil via een overeenkomst of rechtsfeit, schuld of een onrechtmatige daad. 1:1 BW stelt daarom terecht, <i>"Allen die zich in Nederland bevinden, zijn vrij en bevoegd tot het genot van de burgerlijke rechten."</i> 3:33 BW is ondubbelzinnig, <i>"Een rechtshandeling vereist een op een rechtsgevolg gerichte wil die zich door een verklaring heeft geopenbaard."</i>
4	Bestuursrecht = REGELGEVING	Door bestuursorganen vanuit bestuursrecht gegeven regels voor ordening van de samenleving, echter duidelijk omkaderd door mensenrechten, grondrechten, burgerrechten en internationale verdragen.

Deze geniale eenvoud strookt met de Maastrichtse school zoals
ook geformuleerd door juridisch emeritus-hoogleraar:
Professor Dr. Twan Tak.

WOO verzoek rechtspersoonlijkheid Staat der Nederlanden

Het Statuut is online beschikbaar via het Basiswettenbestand op [overheid.nl](https://wetten.overheid.nl/BWBR0002154/2017-11-17), m.n.
<https://wetten.overheid.nl/BWBR0002154/2017-11-17>

Volgens deskundigen van dit ministerie is niet de Nederlandse Staat, maar zijn onderdelen daarvan ingeschreven in handelsregisters.

Voor wat betreft het 2e deel van uw bericht, het volgende:

Artikel 6 lid 1 sub c Handelsregisterwet 2007:

- 1In het handelsregister worden de volgende rechtspersonen die volgens hun statuten hun zetel in Nederland hebben ingeschreven:
 - o a.een naamloze vennootschap, een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, een Europese naamloze vennootschap, een Europees economisch samenwerkingsverband, een Europese coöperatieve vennootschap, een coöperatie en een onderlinge waarborgmaatschappij;
 - o b.een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid, een vereniging van eigenaars, een stichting en overige privaatrechtelijke rechtspersonen;
 - o c.een publiekrechtelijke rechtspersoon, met dien verstande dat in plaats van de Staat de ministeries, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 en de dienstonderdelen van een ministerie die overeenkomstig artikel 2.20 van de Comptabiliteitswet 2016 zijn aangewezen worden ingeschreven.
- 2Een vereniging zonder volledige rechtsbevoegdheid kan worden ingeschreven.
- 3Bij algemene maatregel van bestuur wordt bepaald op welke wijze de organisatie waarvan een of meer kerkgenootschappen deel uitmaken, wordt ingeschreven in het handelsregister en tevens kan worden bepaald of en in hoeverre zelfstandige onderdelen of lichamen waarin zij zijn verenigd moeten worden ingeschreven in het handelsregister.
- 4De voordracht voor een krachtens het derde lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.
- 5Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat, in aanvulling op het eerste lid, onderdeel c, onderdelen van een publiekrechtelijke rechtspersoon kunnen worden ingeschreven in het handelsregister.

We gaan ervan uit dat u met "UCC" het ICC bedoelt, d.i. The International Chamber of Commerce. Voor vragen over de ICC of over handelsregisters kunt u zich het best wenden tot de ICC en andere handelsregisters zelf (<https://www.icc.nl/>, etc.) of het ministerie van EZK.

Ik vertrouw erop dat ik u hiermee heb geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

E. Zaanen
Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties