

Verordening inzake de behandeling van bezwaarschriften gemeente Houten

De raad van de gemeente Houten, gelezen het voorstel van het college d.d. 24 februari 2026;

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en artikel 84 en artikel 149 Gemeentewet;
besluit vast te stellen de:

VERORDENING INZAKE DE BEHANDELING VAN BEZWAARSCHRIFTEN GEMEENTE HOUTEN 2026

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- **a.** verwerend orgaan: bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen;
- **b.** commissie: bezwaarschriftencommissie, zijnde een vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht;
- **c.** onafhankelijk adviseurs: vaste externe adviseurs, ieder zijnde een persoon als bedoeld in artikel 7:5, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 2 Eenvoudige en complexe besluiten

- **1.** Er wordt onderscheid gemaakt tussen bezwaar tegen complexe besluiten en bezwaar tegen eenvoudige besluiten.
- **2.** Het college stelt de criteria vast aan de hand waarvan onderscheid wordt gemaakt tussen complexe en eenvoudige besluiten.
- **3.** Een als eenvoudig aangemerkt besluit kan tijdens de behandeling van het bezwaar daartegen alsnog worden aangemerkt als complex besluit, waarna het bezwaar door de bezwaarschriftencommissie wordt behandeld.

Artikel 3 Bezwaarschriftencommissie en onafhankelijk adviseurs

Er is een bezwaarschriftencommissie en er zijn onafhankelijk adviseurs.

Artikel 4 Horen

- **1.** Het horen naar aanleiding van en het adviseren van het verwerend bestuursorgaan over een bezwaarschrift tegen een complex besluit geschiedt door de commissie.

- **2.** Het horen naar aanleiding van en het adviseren van het verwerend bestuursorgaan over een bezwaarschrift tegen een eenvoudig besluit geschiedt door een onafhankelijk adviseur.
- **3.** De secretaris bepaalt plaats en tijdstip van de hoorzitting en de wijze waarop deze plaatsvindt. De hoorzitting vindt in fysieke vorm plaats, tenzij er een aanleiding bestaat deze op digitale of hybride wijze te houden.

Artikel 5 Van behandeling uitgesloten bezwaarschriften

De commissie en de onafhankelijk adviseurs zijn niet bevoegd ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van:

- **a.** de rechtspositieregelingen voor personeel in dienst van de gemeente Houten;
- **b.** een wettelijk voorschrift inzake belastingen of de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 6 Jaarverslag

- **1.** Jaarlijks wordt een verslag van de behandeling van de bezwaarschriften uitgebracht aan de burgemeester, het college en de gemeenteraad.
- **2.** Het jaarverslag betreft zowel de bezwaarschriften tegen complexe besluiten als de bezwaarschriften tegen eenvoudige besluiten.

HOOFDSTUK 2 BEHANDELING VAN BEZWAAR TEGEN COMPLEXE BESLUITEN

Artikel 7 Samenstelling commissie

- **1.** De commissie bestaat uit een voorzitter en maximaal zeven leden.
- **2.** De voorzitter en de leden worden door het college benoemd, geschorst en ontslagen. Twee leden worden benoemd tot (plaatsvervangend) voorzitter.
- **3.** De voorzitter en de leden maken geen deel uit en zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de gemeente Houten.

Artikel 8 Zittingsduur

- **1.** De voorzitter en de leden van de commissie worden voor een termijn van vier jaar benoemd. Het is mogelijk een keer herbenoemd te worden.
- **2.** In afwijking van het eerste lid kunnen de voorzitter en de leden van de commissie vanwege hun bijzondere beroepsmatige deskundigheid meer dan één keer worden herbenoemd.
- **3.** De voorzitter en de leden van de commissie kunnen op elk moment ontslag nemen.

- **4.**De aftredende of ontslagnemende voorzitter of leden blijven zo mogelijk hun functie vervullen totdat in hun opvolging is voorzien.

Artikel 9 Vergoeding

- **1.**De leden van de commissie ontvangen per bijeenkomst tweemaal de maximumvergoeding genoemd in tabel IV behorende bij het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.
- **2.**De voorzitter ontvangt per bijeenkomst driemaal de maximumvergoeding genoemd in tabel IV behorende bij het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Artikel 10 Secretaris

Het college wijst een of meer ambtenaren aan als secretaris van de commissie. Deze ambtenaren vormen tezamen met een secretarieel ondersteuner het secretariaat van de commissie.

Artikel 11 Uitoefening bevoegdheden

- **1.**In het kader van de behandeling van een bezwaarschrift door de commissie, worden de bevoegdheden in de hierna genoemde artikelen van de Algemene wet bestuursrecht voor de toepassing van deze verordening uitgeoefend door het secretariaat van de commissie:
 - **a.** artikel 2:1, derde lid;
 - **b.** artikel 6:17, voor zover het de verzending van stukken betreft tijdens de behandeling door de commissie;
 - **c.** artikel 7:4, tweede en derde lid;
 - **d.** artikel 7:6, vierde lid.
- **2.**De voorzitter vertegenwoordigt de commissie en bewaakt de goede procesorde.

Artikel 12 Vooronderzoek

- **1.**De voorzitter van de commissie is bevoegd rechtstreeks alle gewenste inlichtingen in te winnen of te laten inwinnen.
- **2.**De voorzitter kan uit eigen beweging of op verlangen van de commissie bij deskundigen advies of inlichtingen inwinnen en hen zo nodig uitnodigen daartoe op de hoorzitting te verschijnen. Indien daaraan kosten zijn verbonden, is vooraf machtiging van het college vereist.

Artikel 13 Afzien van horen

- 1. In het kader van de behandeling van een bezwaarschrift door de commissie beslist de voorzitter over de toepassing van artikel 7:3, eerste lid onder a en b, van de Algemene wet bestuursrecht.
- 2. Indien de voorzitter besluit af te zien van het horen, doet hij daarvan mededeling aan belanghebbenden en het verwerend orgaan.

Artikel 14 Samenstelling van de commissie ter zitting

- 1. Per hoorzitting hebben de voorzitter en twee leden van de commissie zitting.
- 2. Voor het houden van een zitting is vereist dat ten minste één lid en de (plaatsvervangend) voorzitter van de commissie aanwezig zijn of ten minste twee leden van de commissie. Bij afwezigheid van de voorzitter treedt een lid op als voorzitter.
- 3. De secretaris van de commissie is bij de zitting aanwezig.

Artikel 15 Onpartijdigheid

De voorzitter en de leden van de commissie nemen niet deel aan de behandeling van een bezwaarschrift indien daarbij hun onpartijdigheid in het geding kan zijn. Zij laten zich zo nodig vervangen.

Artikel 16 Openbaarheid zitting

- 1. De zitting van de commissie is openbaar.
- 2. De voorzitter, een van de aanwezige leden of een belanghebbende kan verzoeken om de zitting achter gesloten deuren te laten plaatsvinden. De commissie beslist op dit verzoek.
- 3. De commissie beraadslaagt en beslist achter gesloten deuren over het door haar uit te brengen advies.

Artikel 17 Bemiddeling

- 1. De commissie kan ter zitting onderzoeken of de zaak in de minne kan worden geschikt.
- 2. Indien de zaak in de minne wordt geschikt, worden de gemaakte afspraken vastgelegd in het verslag van de zitting. De commissie brengt in dat geval geen advies uit.

Artikel 18 Nader onderzoek

- 1. Indien na afloop van de zitting, maar voordat het advies wordt uitgebracht, nader onderzoek wenselijk blijkt te zijn, kan de voorzitter uit eigen beweging of

op verlangen van de commissie dit onderzoek (laten) verrichten. Indien daaraan kosten zijn verbonden, is vooraf machtiging van het college vereist.

- **2.**De uit het nader onderzoek verkregen informatie wordt in afschrift aan de commissie, het verwerend orgaan en de belanghebbenden toegezonden.
- **3.**De voorzitter van de commissie kan uit eigen beweging dan wel op verzoek van de leden van de commissie, het verwerend orgaan of de belanghebbenden besluiten een nieuwe hoorzitting te houden. Het verzoek dient binnen een week na verzending van de nadere informatie aan de voorzitter te worden gericht.
- **4.**Op een nieuwe hoorzitting zijn de bepalingen in deze verordening die betrekking hebben op de hoorzitting zo veel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 19 Uitbrengen advies en verdaging

- **1.**Het advies wordt schriftelijk en tijdig uitgebracht aan het bestuursorgaan dat op het bezwaarschrift dient te beslissen.
- **2.**Indien naar het oordeel van de voorzitter of de secretaris van de commissie de termijn van twaalf weken, genoemd in artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, ontoereikend is voor achtereenvolgens het uitbrengen van een advies en het nemen van een beslissing, verzoekt de secretaris het verwerend orgaan tijdig de beslissing te verdagen.
- **3.**Het advies wordt door de voorzitter en de secretaris ondertekend.

HOOFDSTUK 3 BEHANDELING VAN BEZWAAR TEGEN EENVOUDIGE BESLUITEN

Artikel 20 Benoeming

- **1.**Er zijn ten minste twee en ten hoogste vier onafhankelijk adviseurs.
- **2.**Aan de deskundigheid van de onafhankelijk adviseurs worden dezelfde eisen gesteld als aan de leden van de commissie.
- **3.**De onafhankelijk adviseurs worden door het college benoemd, geschorst en ontslagen.
- **4.**De onafhankelijk adviseurs maken geen deel uit en zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de gemeente Houten. Zij maken geen deel uit van de commissie.

Artikel 21 Zittingsduur

- **1.**De onafhankelijk adviseurs worden voor een termijn van vier jaar benoemd. Het is mogelijk een keer herbenoemd te worden.
- **2.**In afwijking van het eerste lid kunnen de onafhankelijke adviseurs vanwege hun bijzondere beroepsmatige deskundigheid meer dan één keer worden herbenoemd.
- **3.**De onafhankelijk adviseurs kunnen op elk moment ontslag nemen.
- **4.**De ontslagnemende onafhankelijk adviseurs blijven zo nodig en zo mogelijk hun functie vervullen totdat in hun opvolging is voorzien.

Artikel 22 Vergoeding

De onafhankelijk adviseurs ontvangen per bijeenkomst waarbij zij belanghebbenden horen tweemaal de maximumvergoeding genoemd in tabel IV behorende bij het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Artikel 23 Onpartijdigheid

De onafhankelijk adviseur behandelt een bezwaarschrift niet indien daarbij zijn onpartijdigheid in het geding kan zijn.

Artikel 24 Beslotenheid zitting

De hoorzitting is in beginsel openbaar. Indien de persoonlijke levenssfeer van belanghebbenden naar het oordeel van de onafhankelijk deskundige door openbare behandeling wordt of kan worden aangetast, vindt de hoorzitting achter gesloten deuren plaats.

Artikel 25 Afzien van horen

- **1.**De onafhankelijk adviseur beslist over de toepassing van artikel 7:3, onder a en b, van de Algemene wet bestuursrecht.
- **2.**Indien de onafhankelijk adviseur besluit af te zien van het horen, doet hij daarvan mededeling aan belanghebbenden en het verwerend orgaan.

Artikel 26 Bemiddeling

- **1.**De onafhankelijk adviseur en de vertegenwoordiger van het verwerende orgaan kunnen ter zitting onderzoeken of de zaak in de minne kan worden geschikt.
- **2.**Indien de zaak in de minne wordt geschikt, worden de gemaakte afspraken schriftelijk vastgelegd.

Artikel 27 Doorgeleiding naar bezwaarschriftencommissie

- **1.** Indien de onafhankelijk adviseur tijdens de behandeling van het bezwaar tot het inzicht komt dat het bezwaarschrift ten onrechte is aangemerkt als te zijn gericht tegen een eenvoudig besluit, maakt hij dit kenbaar aan het verwerend orgaan.
- **2.** Het verwerend orgaan draagt er in dat geval zorg voor dat het bezwaar alsnog door de commissie wordt behandeld.

Artikel 28 Advies

De onafhankelijk adviseur adviseert het verwerend orgaan zo mogelijk meteen na het horen van de belanghebbenden mondeling over de te nemen beslissing op bezwaar.

HOOFDSTUK 4 SLOTBEPALINGEN

Artikel 29 Register hoofd- en nevenfuncties

- **1.** Leden van de commissie en de onafhankelijke adviseurs leveren het secretariaat informatie over hun hoofd- en nevenfuncties bij aanvang van hun benoeming, dan wel binnen één maand na aanvaarding van de hoofd- of nevenfunctie. Zij geven wijzigingen door aan het secretariaat.
- **2.** De informatie betreft in ieder geval de omschrijving van de hoofd- en nevenfunctie, de organisatie voor wie deze functie wordt verricht en of deze bezoldigd of onbezoldigd is.
- **3.** Het secretariaat houdt een register bij van de hoofd- en nevenfuncties van de leden van de commissie en de onafhankelijk adviseurs.

Artikel 30 Intrekking en inwerkingtreding

- **1.** De Verordening inzake de behandeling van bezwaarschriften, vastgesteld door de raad op 24 mei 2011, wordt ingetrokken met ingang van de datum waarop de onderhavige verordening in werking treedt.
- **2.** Deze verordening treedt in werking na bekendmaking.

Artikel 31 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening bezwaarschriften.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 26 mei 2026.

De raad van de gemeente Houten,

de griffier a.i.,



de voorzitter,



M.A.J.R. Hermans

H.C. Heerschop